



REPÚBLICA DE PANAMÁ
Ministerio de Relaciones Exteriores

PANAMÁ 4, PANAMÁ

DGPECI-MIRE-2017-69573
24 de octubre de 2017

Señor Representante Residente Adjunto:

Tengo el agrado de dirigirme a usted con un saludo cordial, en ocasión de remitirle dos (2) originales del Documento de Proyecto PS91204 "Apoyo a la Modernización del Modelo de Gestión Ambiental de Panamá", debidamente firmados.

Aprovecho la oportunidad para expresarle las seguridades de mi más alta y distinguida consideración.

SELINA BAÑOS

Directora General de Cooperación Internacional

Al Honorable Señor
FERNANDO HIRALDO
Representante Residente Adjunto
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Ciudad.

FNUD - Panamá
Recepción

25 OCT 2017

2017-3900
Hora: 10:51 Recibido:

Nombre del Proyecto: "Apoyo a la modernización del modelo de gestión ambiental de Panamá"

Número del proyecto: PS 91204

Efecto del MANUD/CPD:

Área de cooperación 3: Sostenibilidad Ambiental y Crecimiento Inclusivo

Efecto 3.2: Al 2020, el estado ha fortalecido sus capacidades para el diseño e implementación de políticas, planes y programas que contribuyen a la sostenibilidad ambiental y la seguridad alimentaria y nutricional, la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo a desastres y la construcción de resiliencia.

Resultado principal del Plan Estratégico 2014-2017:

Resultado 5.2: Marcos Institucionales, legislativos y de políticas efectivos y en operación que mejoran la puesta en operación de medidas de gestión de riesgo de desastres y de cambio climático a nivel nacional y subnacional.

Productos Esperados:

PRODUCTO 1: Gestión ambiental de Panamá modernizado.

PRODUCTO 2: Gestión integrada de los recursos hídricos de Panamá fortalecida.

PRODUCTO 3: Alianza por el millón de hectáreas (manejo de bosques) afianzada.

Organismo Nacional de Coordinación: Ministerio de Relaciones Exteriores

Asociado en la Implementación: Ministerio de Ambiente

Breve Descripción

La modernización del modelo de gestión ambiental de Panamá tiene como objetivo fortalecer las capacidades del Ministerio de Ambiente para garantizar un desarrollo sostenible, a través del apoyo en la implementación de las cinco (5) prioridades marcadas a 2019: i) Modernización del modelo de gestión ambiental, ii) Gestión integrada de cuencas hidrográficas, iii) Alianza por el millón de hectáreas reforestadas (manejo sostenible de los bosques), iv) ecoturismo en áreas protegidas (biodiversidad) y v) mitigación y adaptación al cambio climático. Se apoyará cada una de las prioridades, las cuales cuentan con un producto descrito en el Proyecto que abarca la gestión integrada de mares y costas, gestión integrada de manejo de cuencas hidrográficas, manejo sostenible de los bosques a través de la Alianza por el millón de hectáreas, y acceso a información sobre la diversidad biológica.

Con esta revisión sustantiva se adicionan recursos para apoyar el desarrollo de la plataforma tecnológica que permitirá el manejo de estadísticas e indicadores ambientales en pro de fortalecer y facilitar la toma de decisiones como mecanismo para conducir la implantación de políticas públicas, el monitoreo de la gestión ambiental, el control de proyectos y el seguimiento de la agenda 2030 de cara al avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por medio de la cooperación interinstitucional, la construcción de capacidades y la concientización de los tomadores de decisiones.



<p>Período del Programa de País: 2016 – 2020</p> <p>Área Resultado Clave (Plan Estratégico 2014-2019): Producto 5.2: Marcos institucionales, legislativos y de políticas efectivos y en operación que mejoran la puesta en operación de medidas de gestión de riesgo de desastres y de cambio climático a nivel nacional y subnacional.</p> <p>Atlas Award ID: 00082182 Project ID: 00091204</p> <p>Fecha inicio: Enero de 2016 Fecha de finalización: Diciembre 2019</p> <p>Arreglos de Gestión: DIM</p>	TOTAL DE RECURSOS B/. 1,568,032.00 Recursos Asignados:			
	Insumos	Revisión actual RS 02/2017	Revisión Anterior RS 01/2016	Variación
	Recursos Programables Fondos Compartidos del Programa (30075)	1,001,913.88	1,001,913.88	0
	Recursos Programables Fondos de Gobierno (30071)	453,619.13	0	453,619.13
	Recursos Programables Fondos TRAC (04000)	16,000.00	16,000.00	0
	Recursos Programables de Terceros (30000)	28,703.70	28,703.70	0
	Total Fondos Programables	1,500,236.71	1,046,617.58	453,619.13
	Costos de Gestión (30075)	45,086.12	45,086.12	0
	Costos de Gestión (30071)	20,412.86	0	20,412.86
	Costos de Gestión (30000)	2,296.30	2,296.30	0
	Total Costos de Gestión	67,795.28	47,382.42	20,412.86
	Total	1,568,032.00	1,094,000.00	474,032.00

Acordado por:	Nombre	Cargo	Firma	Fecha
Organismo Nacional de Coordinación	Isabel de Saint Malo de Alvarado	Ministerio de Relaciones Exteriores (MINRE)		24/10/2017
Socio Estratégico	Emilio Sempris	Ministro de Ambiente (MIAMBIENTE)		21/8/2017
PNUD	Fernando Hiraldo del Castillo	Representante Residente Adjunto		7/9/17

Justificación de la Revisión Sustantiva 002/2017

En acuerdo con el Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE), se solicita la asistencia técnica del PNUD para el desarrollo de una plataforma tecnológica de estadísticas e indicadores ambientales, así como el desarrollo de la Política Nacional de Mares y Costas, lo cual implica la realización de una revisión sustantiva al Documento de Proyecto (ProDoc) PS 91204 "Apoyo a la Modernización del Modelo de Gestión Ambiental de Panamá", la cual se formula con los siguientes propósitos :

1. Realizar una revisión presupuestaria del proyecto de la siguiente manera:

- a) Asignar nuevos recursos en el resultado # 1 "Gestión Ambiental de Panamá Modernizado", lo cual supone una suma adicional al presupuesto del proyecto de B/. 474,032.00, pasando de un presupuesto total de B/. 1,094,000.00 a un total de B./ 1,568,032.00, los cuales incluyen el 4.5% correspondiente a los costos de gestión.

Los fondos adicionales apoyarán, por un lado al desarrollo de una plataforma tecnológica que permitirá la generación de estadísticas e indicadores ambientales en pro de fortalecer y facilitar la toma de decisiones como mecanismo para conducir la implantación de políticas públicas, el monitoreo de la gestión ambiental, el control de proyectos y el seguimiento de la agenda 2030 de cara al avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por medio de la cooperación interinstitucional, la construcción de capacidades y la concientización de los tomadores de decisiones, y por el otro, el desarrollo de políticas públicas que apoyen la gestión eficiente del manejo costero integrado del país, permitiendo un aprovechamiento racional de los recursos marinos costeros, así como también la ejecución de acciones para promover el ordenamiento del espacio costero marino de Panamá.

2. Realizar una adaptación de la teoría del cambio para responder a los cambios en el contexto del proyecto, tomando en consideración la agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Bajo este contexto los ajustes son los siguientes :

- a) Se utiliza el nuevo formato para la presentación del "Marco de Resultados", el cual resulta mucho más claro y amigable para el seguimiento de los indicadores y metas anuales.
- b) Se revisan y adecuan los indicadores, línea base y metas en la recolección de información.
- c) Se le agrega un nuevo subproducto al resultado # 1 "Gestión Ambiental de Panamá Modernizado", siendo el subproducto 1.4 Fortalecimiento y Desarrollo de Estadísticas Ambientales para el seguimiento de los ODS.

La estrategia en su conjunto busca tener un alcance amplio y profundo de la situación del medioambiente y su evolución, bajo un enfoque de sostenibilidad de los recursos en el país.



PRODUCTOS ESPERADOS	INDICADORES DE PRODUCTO	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS (según frecuencia de recolección de datos)				METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS	
			Valor	Año	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019		FINAL
Producto 1 Gestión ambiental de Panamá modernizado	1.1.a. Política Nacional de manejo integral de Mares y Costas.	MiAMBIENTE	0	2016			1		1	Matriz de evaluación de grado de incidencia
	1.1.b. Política Nacional de Humedales	Documento inicial Política Nacional de Humedales	1	2016		1			1	
	1.1.c. Grado de incidencia en el tratamiento de la igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el manejo costero marino integrado en Panamá.	MiAMBIENTE	0	2016						
	1.1.d. Campaña de Comunicación Mares y Costas.	MiAMBIENTE	0	2017			1 (1)	1 (2)	2	
	1.2.a. Número de personal capacitado, y número de herramientas adecuadas y modernas.	MiAMBIENTE	0	2017						
	1.3.a. Porcentaje de implementación del SiB en el Ministerio de Ambiente.	Sistema de Información existente en MiAMBIENTE	0	2017		20%	60%	100%	100%	
	1.3.b. Cantidad Bases de Datos cargadas al sistema.	Sistema de Información existente en MiAMBIENTE	0	2017						
	1.4.a. Porcentaje de implantación del sistema de estadística e indicadores.	Estadísticas manejadas por MiAMBIENTE	0	2017		10%	50%	100%	100%	

Producto 2	2.1.a. Mapa interactivo en tiempo real funcionando (Radiografía/diagnóstico Unidad de Gobernanza Socio Ambiental y su alcance en las comunidades).	MiAMBIENTE	0	2016			1			Matriz de evaluación de grado de incidencia
Gestión integrada de los recursos hídricos de Panamá fortalecida	2.1.b Lineamientos/recomendaciones para la gestión de los recursos hídricos.	Plan Nacional de Seguridad Hídrica	0	2016	1				1	
	2.2.a Determinación de caudales futuros	CATHALAC	0	2016	1				1	
	2.2.b Grado de impacto del cambio climático en la generación eléctrica en relación a la disponibilidad del agua.	CATHALAC	0	2016		1			1	
	2.3.a % de implementación del Plan de M&E	Plan Nacional de Seguridad Hídrica	0	2017			40%	100%	100%	
	2.3.b Número de personas que conocen de la sistematización, a través del producto de gestión del conocimiento	Plan Nacional de Seguridad Hídrica	0	2017			250		250	
	Producto 3									
Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas (manejo sostenible de los bosques) afianzada.	3.1.a. Grado de suficiencia de la política pública de créditos agro ganaderos para los bancos nacionales y privados para promover los objetivos de la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas, Cambio Climático y REDD+.	Política de Crédito Banca Pública y Privada	0	2016		1			1	
	3.1.1.a Recurso humano de la banca nacional capacitados para evaluar planes de negocios de potenciales clientes en relación con la inclusión de mejores prácticas ambientales.		0	2016		136			136	
	3.2.a Prioridades consensuadas a través de un proceso participativo, al menos 3.		0	2016		3			3	



3.3.a Web interactiva de la Alianza por el Millón de Hectáreas con información en tiempo real de cuencas hidrográficas, micro cuencas y las áreas prioritarias para reforestación.	Página Web anterior – Alianza por un Millón de Hectáreas	1	2016	1		1
---	--	---	------	---	--	---

Plan de Trabajo Plurianual

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	Presupuesto Previsto por Año				RESPONSA BLE	PRESUPUESTO PREVISTO	
		A1	A2	A3	A4		Fuente de Financiamiento	Descripción del Presupuesto Monto
Producto 1	1.1.a. Elaboración de un Plan de Incidencia Política para las Políticas Nacionales.	44,000.00	35,000.00	57,000.00	65,537.80	PNUD	30075	71300 201,537.80
		-	17,994.83	71,979.33	-	MiAMBIENTE	30071	71400 89,974.16
Gestión ambiental de Panamá modernizado	1.1.b. Identificación y selección de mecanismos de participación para asegurar que esta sea oportuna, informada, efectiva, y se logren consensos (usando herramientas de mercadeo social-legal) en torno a las políticas y directrices.	10,750.00	24,500.00	24,500.00	15,500.00	PNUD	30075	71600 75,250.00
		10,750.00	3,494.59	1,000.00	1,000.00	PNUD	30075	74200 16,244.59
	1.1.c. Alianzas estratégicas creadas con la comunidad científica para lograr insumos técnico-científicos que den soporte para un enfoque ecosistémico al manejo costero integrado.							
	1.1.d. Formación del personal en enfoque de igualdad de género, diseño de procedimientos o protocolos sensibles al género, establecimiento de metodologías participativas e inclusivas para el manejo costero integrado.	10,000.00	25,173.36	7,500.00	7,500.00	PNUD	30075	75700 50,173.36

Producto 2 Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de Panamá	1.2.a Diagnóstico de necesidades de fortalecimiento de capacidades para prevenir, manejar y transformar conflictos socio ambientales para el diseño y ejecución de procesos participativos .	71,000.00	71,000.00	35,000.00	23,000.00	PNUD	30075	71300 71600 74200 75700	200,000.00
	1.3.a Diseño metodológico para la elaboración del SIB.	30,000.00	41,000.00	25,000.00	12,061.25	PNUD	30075	71300 71400 71600	108,061.25
	1.3.b. Revisión, actualización y mejora del Sistema de Información existente.	38,000.00	25,000.00	24,500.00	4,438.75	PNUD	30075	74200 72100	91,938.75
	1.4.a Producción, difusión y promoción del uso de las estadísticas ambientales.	-	-	174,459.33	189,185.64	MIAMBIENTE	30071	71400 71600 72500 72800	363,644.97
	Subtotal para el Producto 1	214,500.00	243,162.78	420,938.66	318,223.44				1,196,824.88
	2.1.a Radiografía y análisis de información, data disponible.	25,000.00	15,000.00	-	-	PNUD	30075	71300 71400 71600 75700	40,000.00
	2.1.b. Acompañamiento metodológico y de facilitación de las sesiones interinstitucionales para consensuar el contenido del Plan Nacional de Seguridad Hídrica.	40,000.00	20,000.00	-	-	PNUD	30075	71300 71400 71600 75700	60,000.00
	2.2.a. Desarrollo de una metodología, así como herramientas para la proyección de la disponibilidad del agua en Panamá., mediante la determinación de caudales futuros y calculo de variables del ciclo hidrológico.	16,703.70	-	-	-	AES	30000	72100	16,703.70
	2.2.b. Identificación de medidas de adaptación enfocadas a mitigar el impacto del cambio climático en la generación eléctrica.	12,000.00	-	-	-	AES	30000	72100	12,000.00
	2.3.a. Sistematización de la experiencia del proceso de diseño y consenso colectivo del PNSH "Agua para Todos" y del Plan de Acción.	10,000.00	-	-	-	PNUD	4000	72100 71300	10,000.00
2.3.b. Plan de M&E.	6,000.00	-	-	-	PNUD	4000	72100 71300	6,000.00	
Subtotal para el Producto 2	109,703.70	35,000.00	0	0				144,703.70	

Producto 3	3.1.a. Elaboración de la política pública de créditos agro ganaderos que incluye la propuesta de arreglos institucionales correspondientes.	20,000.00	25,000.00	20,000.00	30,000.00	PNUD	30075	72100 71400	95,000.00
Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas (manejo sostenible de los bosques) afianzada.	3.1.1.a Recurso humano de la banca nacional capacitado para evaluar planes de negocios de potenciales clientes en relación con la inclusión de mejores prácticas ambientales.	15,000.00	20,000.00	-	-	PNUD	30075	72100 71400	35,000.00
	3.2.a Diseño e implementación de procesos participativos planificados que involucren sectores productivos en el desarrollo de iniciativas que vinculen el manejo sostenible de bosques y los recursos naturales asociados	18,708.13	-	-	-	PNUD	30075	71200 74200	18,708.13
	3.2.b. Elaboración de contenidos para página web.	10,000.00	-	-	-	PNUD	30075	71300	10,000.00
	Subtotal para el Producto 3	63,708.13	45,000.00	20,000.00	30,000.00				158,708.13
Total Fondo TRAC		16,000.00				PNUD	4000		16,000.00
Total Fondo Costos Compartidos		343,208.13	305,167.95	194,500.00	159,037.80	PNUD	30075		1,001,913.88
Total Fondo de Gobierno			17,994.83	246,438.66	189,185.64	MiAMBIENTE	30071		453,619.13
Total Fondo Programable de Terceros		28,703.70				AES	3000		28,703.70
Total GMS Fondo Programable de Terceros		2,296.30				AES			2,296.30
Total GMS Fondo Compartido		15,444.37	13,732.56	8,752.50	7,156.70	PNUD			45,086.13
Total GMS Fondo de Gobierno			809.76	11,089.74	8,513.36	MiAMBIENTE			20,412.86
TOTAL		405,652.50	337,705.10	460,780.90	363,893.50				1,568,032.00